

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Praha 26. srpna 2022
Č. j. MV- 53735-6/ODK-2022
Počet listů: 5

PROTOKOL

o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Hlincová Hora na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Hlincová Hora

Kontrolující: vedoucí kontrolní skupiny Mgr. Karel Kárník
členka kontrolní skupiny JUDr. Petra Šulcová

Kontrolované období: 1. červen 2020 – 28. červen 2022

Předmět kontroly: Dodržování ustanovení § 5-6 a § 14-18 zákona č. 106/1999
Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších
předpisů (dále jen „InfZ“), a § 26 zákona č. 500/2004 Sb.,
správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní
řád“).

* * *



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Hlincová Hora (dále jen „kontrola“) byla zahájena dne 28. června 2022 doručením oznámení o zahájení kontroly ze dne 24. června 2022, č. j. MV-53735-3/ODK-2022 (první kontrolní úkon), obci Hlincová Hora.

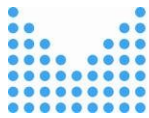
Poučení o povinnosti poskytnout součinnost dle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo obci Hlincová Hora zasláno spolu s oznámením o zahájení kontroly.

2. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVENÝCH INFZ

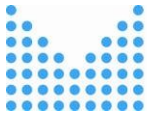
Kontrolní zjištění:

1. Postup obce Hlincová Hora při vyřizování žádostí o informace podle InfZ byl ověřen u níže uvedených žádostí, směřujících do oblasti samostatné působnosti obce, které obec Hlincová Hora obdržela v kontrolovaném období (namátkový výběr). Kontrola se zaměřila na dodržování procesních povinností plynoucích z InfZ s tím, že věcná správnost způsobu vyřízení žádostí o informace nebyla posuzována.

Datum doručení	Č. j.	Vyřizeno		Zveřejněno
		Datum	Způsob	
21. 07. 2020	482/2020	28. 07. 2020	poskytnutí – e-mail	22. 07. 2022
03. 08. 2020	507/2020	04. 08. 2020	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
25. 08. 2020	685/2020	10. 09. 2020	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
15. 09. 2020	712/2020	23. 09. 2020	poskytnutí – e-mail	22. 07. 2022
17. 09. 2020	725/2020	23. 09. 2020	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
26. 07. 2021	680/2021	09. 08. 2021	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
15. 11. 2021	992/2021	16. 11. 2021	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022



16. 11. 2021	997/2021	06. 12. 2021	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
09. 12. 2021	1093/2021	22. 12. 2021	poskytnutí – e-mail	28. 07. 2022
13. 12. 2021	1075/2021	27. 12. 2021	poskytnutí – pošta	28. 03. 2022
16. 12. 2021	1124/2021	30. 12. 2021	poskytnutí – pošta	22. 07. 2022
05. 01. 2022	685/2022	05. 01. 2022	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
27. 01. 2022	089/2022	09. 02. 2022	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
06. 02. 2022	136/2022	14. 02. 2022	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
17. 02. 2022	145/2022	02. 03. 2022	poskytnutí – e-mail	28. 03. 2022
28. 02. 2022	bez č. j.	14. 03. 2022	poskytnutí – e-mail	28. 07. 2022
16. 03. 2022	239/2022	23. 03. 2022	poskytnutí – e-mail	22. 07. 2022
17. 03. 2022	240/2022	29. 03. 2022	poskytnutí – e-mail	22. 07. 2022
24. 03. 2022	265/2022	04. 04. 2022	poskytnutí – e-mail	22. 07. 2022
29. 03. 2022	297/2022	13. 04. 2022	poskytnutí – poštou + e-mail	22. 07. 2022
30. 03. 2022	281/2022	14. 04. 2022	poskytnutí – e-mail	22. 07. 2022
13. 04. 2022 stížnost	336/2022	28. 06. 2022	poskytnutí – poštou	22. 07. 2022
19. 04. 2022	372/2022	03. 05. 2022	poskytnutí – poštou	22. 07. 2022
27. 04. 2022	378/2022	11. 05. 2022	poskytnutí – e-mail	22. 07. 2022



2. V případě žádosti vedené pod č. j. 997/2021 obec informace poskytla až po uplynutí zákonem stanovené 15denní lhůty, čím **porušila § 14 odst. 5 písm. d) InfZ**, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*

V ostatních prověřovaných případech obec postupovala v souladu s citovaným ustanovením InfZ.

Upozornění:

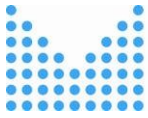
Při vyřizování žádostí podle InfZ je třeba důsledně dodržovat zákonné lhůty uvedené v § 14 a násl. InfZ, a to zejména 15denní lhůtu pro poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d). V případě, že povinný subjekt má závažné důvody jako vyhledávání a sběr údajů pro vyřízení žádosti na více místech, vyhledávání a sběr objemného množství informací či nutnost konzultace s jiným povinným subjektem, může lhůtu pro poskytnutí informace podle odst. 5 písm. d) tohoto ustanovení prodloužit až o 10 dnů, přičemž samozřejmě platí, že žadatel musí být o prodloužení lhůty i o jeho důvodech vždy prokazatelně informován, a to včas před uplynutím lhůty pro poskytnutí informace.

Pokud obec obdrží žádost o informaci prostřednictvím informačního systému datových schránek, je třeba v intencích rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 15. července 2010, č. j. 9 Afs 28/2010-79, upozornit, že „podání prostřednictvím datové schránky vůči orgánu veřejné moci (§ 18 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů) je učiněno okamžikem dodání datové zprávy do schránky orgánu veřejné moci“. Pro počátek běhu lhůty pro vyřízení žádosti je tedy v případě obdržení žádosti prostřednictvím systému datových schránek rozhodný okamžik dodání datové zprávy, nikoli okamžik přihlášení osoby, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění přístup k dodanému dokumentu.

Obdobné závěry lze aplikovat i v případě obdržení žádosti prostřednictvím elektronické pošty, tj. lhůta pro vyřízení žádostí počíná běžet okamžikem přijetí elektronickou podatelnou, resp. v případě absence dokladu o přesném doručení se odvozuje od okamžiku odeslání žádosti. Blíže viz rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 13. listopadu 2009, č. j. 5 Afs 61/2009-130 a rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 16. května 2019, č. j. 1 As 106/2018-45.

Pro zachování lhůty k vyřízení žádosti o informace je pak rozhodný okamžik odeslání (vypravení) informace žadateli. Pro účely ověření dodržení zákonné lhůty pro vyřízení žádosti se proto doporučuje mít k dispozici dokument, který bude danou informaci dokládat (např. doručenkou datové zprávy, odeslání e-mailu, podací lístek apod.).

Obci se doporučuje zvážit vytvoření evidence žádostí o informace, která bude obsahovat údaje o datu doručení, způsobu (způsobech) a datu (datech) vyřízení jednotlivých žádostí, včetně případného uvedení, zda byly uplatněny stížnosti či odvolání, a způsobech a datech zveřejnění poskytnutých informací způsobem



umožňujícím dálkový přístup, kteréžto údaje by umožňovaly snadnější kontrolu dodržování zákonných lhůt při vyřizování žádostí, včetně plnění povinnosti poskytnuté informace zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup.

3. V případě stížnosti ze dne 11. dubna 2022, č. j. 336/2022, doručené dne 13. dubna 2022, směřující proti postupu obce při vyřizování žádosti o informace ze dne 28. února 2022, bez č. j., obec postupovala **v rozporu s § 16a odst. 5 InfZ**, dle kterého *povinný subjekt předloží stížnost spolu se spisovým materiálem nadřízenému orgánu do 7 dnů ode dne, kdy mu stížnost došla, pokud v této lhůtě stížnosti sám zcela nevyhoví tím, že poskytne požadovanou informaci nebo konečnou licenční nabídku, nebo vydá rozhodnutí o odmítnutí žádosti, neboť v zákonné lhůtě stížnosti sama nevyhověla, ani stížnost nepředložila nadřízenému orgánu.*

Upozornění:

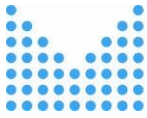
Ustanovení § 16a odst. 5 InfZ povinnému subjektu ukládá, aby stížnost buď předložil spolu se spisovým materiálem nadřízenému orgánu, nebo aby stížnosti sám zcela vyhověl tím, že poskytne požadovanou informaci nebo konečnou licenční nabídku anebo vydá rozhodnutí o odmítnutí žádosti. Pro uvedené způsoby vyřízení stížnosti má povinný subjekt stanovenou lhůtu 7 dní ode dne, kdy mu stížnost byla doručena. Jiný způsob vyřízení stížnosti na postup obce při vyřizování žádosti o informace zákon nepřipouští. Obec musí stížnost nadřízenému orgánu předat vždy, pokud nepřistoupí k úplnému vyhovění stížnosti, i kdyby měla za to, že stížnost byla podána opožděně, neboť je to pouze nadřízený orgán, který je oprávněn takový závěr s příslušnými procesními důsledky autoritativně učinit.

4. Nahlédnutím do obsahu internetové stránky obce Hlincová Hora bylo zjištěno, že informace poskytnuté na základě žádostí obec sice zveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup, ale až po uplynutí zákonem stanovené 15denní lhůty. Obec tak **porušila povinnosti danou § 5 odst. 3 InfZ**, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah.*

Upozornění:

Kontrolní orgán obec upozorňuje na nutnost poskytnuté informace zveřejňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup v zákonné lhůtě dané § 5 odst. 3 InfZ. Zákonnou povinnost lze splnit zveřejněním textu poskytnuté odpovědi, popřípadě zveřejněním stručného obsahu poskytnuté odpovědi, jedná-li se o rozsáhlou odpověď, přičemž je třeba ve zveřejněné informaci odstranit osobní údaje žadatele (jde-li o fyzickou osobu) v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolní skupina též doporučuje obci, aby se seznámila se stanoviskem zdejšího odboru č. 1/2012 (viz www.mvcr.cz/odk), které popisuje postup obce při zveřejnění informace poskytnuté podle InfZ (i s přihlédnutím k ochraně osobních údajů).



5. Podle **§ 5 odst. 4 InfZ** jsou povinné subjekty povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, tj. **vyhláška č. 515/2020 Sb., o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu a o osnově popisu úkonů vykonávaných v rámci agendy** (dále jen „vyhláška č. 515/2020 Sb.“), a to v příloze č. 1.

Při kontrole bylo zjištěno, že informace podle § 5 odst. 1 a 2 InfZ obec Hlincová Hora zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých webových stránkách dostupných na adrese <https://www.hlincovahora.cz>, v rubrice „Úřad“, pod odkazem „Povinné informace“. Povinně zveřejněné informace obce Hlincová Hora v rámci předepsané struktury **obsahují veškeré náležitosti** dané § 5 odst. 4 InfZ a vyhláškou č. 515/2020 Sb.

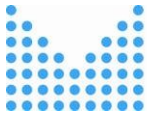
Na základě shora uvedeného kontrolní skupina konstatuje, že obec **plní povinnost danou § 5 odst. 4 InfZ**, dle něhož *povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup, tato povinnost se nevztahuje na povinné subjekty, které jsou pouze fyzickými osobami; v případě informací uvedených v odstavci 2 písm. a) postačuje ke splnění této povinnosti uvedení odkazu na místo, kde jsou tyto informace již zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, ve spojení s vyhláškou 515/2020 Sb.*

6. Obec předložila výroční zprávu o činnosti obce Hlincová Hora v oblasti poskytování informací za rok 2021, která obsahuje veškeré zákonem požadované náležitosti. Předmětná výroční zpráva však byla zveřejněna až dne 22. července, čímž obec nedostála své povinnosti zveřejnit výroční zprávu do 1. března 2022. Obec tak **porušila § 18 odst. 1 InfZ**, dle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:*

- a) počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,
- b) počet podaných odvolání proti rozhodnutí,
- c) opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,
- d) výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,
- e) počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,
- f) další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.

Upozornění:

Kontrolní skupina upozorňuje, že obec jakožto povinný subjekt dle § 18 odst. 1 InfZ má povinnost zpracovat a do 1. března následujícího roku zveřejnit výroční zprávu, a to s obsahem a v kompletní struktuře dané uvedeným ustanovením.



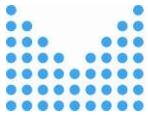
Jedinou výjimkou je, pokud 1. březen připadne na sobotu nebo neděli. I v tomto případě se na počítání lhůty vztahuje pravidlo pro počítání lhůty, uvedené v § 40 odst. 1 písm. c) správního řádu, dle něhož připadne-li konec lhůty a sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší pracovní den.

* * *

3. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

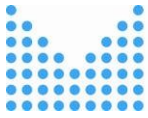
Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

- 1) **Obec porušila § 14 odst. 5 písm. d) InfZ** (*povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku*) **tím, že žádost o informaci vedenou č. j. 997/2021 nevyřídila v zákonné lhůtě** (doloženo kopií žádosti doručené obci dne 16. listopadu 2021, č. j. 997/2021 a kopií odpovědi obce ze dne 6. prosince 2021).
- 2) **Obec porušila § 16a odst. 5 písm. d) InfZ** (*povinný subjekt předloží stížnost spolu se spisovým materiálem nadřízenému orgánu do 7 dnů ode dne, kdy mu stížnost došla, pokud v této lhůtě stížnosti sám zcela nevyhoví tím, že poskytne požadovanou informaci nebo konečnou licenční nabídku, nebo vydá rozhodnutí o odmítnutí žádosti, neboť v zákonné lhůtě stížnosti sama nevyhověla, ani stížnost nepředložila nadřízenému orgánu*) **tím, že stížnost č. j. 336/2022 nepředložila nadřízenému orgánu v zákonné lhůtě** (doloženo kopií dopisu Krajského úřadu Jihočeského kraje č. j. KUJCK 79555/2022 ze dne 22. června 2022 ve věci postoupení stížnosti ze dne 11. dubna 2022 na postup povinného subjektu obci Hlincová Hora).
- 3) **Obec porušila § 5 odst. 3 InfZ** (*do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah*) **tím, že informace poskytnuté na základě žádostí o poskytnutí informací, které byly předmětem kontroly, zveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup až po uplynutí zákonné lhůty** (doloženo printscreenem internetových stránek obce ze dne 26. srpna 2022, dostupných na adrese <https://www.hlincovahora.cz/urad/odpovedi-na-dotazy-obcanu-dle-zakona-106-99-sb/> a přílohou č. 2 průvodního dopisu obce Hlincová Hora ze dne 29. července 2022).
- 4) **Obec porušila § 18 odst. 1 InfZ** (*každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje*) **tím, že výroční zprávu o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2021 zveřejnila až dne 22. července 2022** (doloženo kopií výroční zprávy ze dne 22. 7. 2022).



4. POUČENÍ

1. Starosta obce se tímto poučuje o:
 - a) možnosti podat dle § 13 zákona o kontrole, tj. do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole, námitky proti kontrolním zjištěním, které se podávají kontrolnímu orgánu,
 - b) povinnosti starosty dle § 129a odst. 2 zákona o obcích seznámit na nejbližším zasedání ZO s výsledky uskutečněné kontroly. Dále je seznámen s povinností starosty dle odst. 3 tohoto ustanovení, v případě, že byl kontrolou shledán nezákonný postup orgánů obce, předložit spolu se seznámením s výsledky kontroly ZO též návrh opatření k nápravě kontrolou zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování, popřípadě seznámit ZO se způsobem, jakým se tak již stalo. Současně je upozorněn na povinnost zveřejnit neprodleně informaci o jednání ZO v této věci včetně návrhu opatření k nápravě, popřípadě sdělení o způsobu nápravy, na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů,
 - c) povinnosti obce dle § 129a odst. 4 zákona o obcích zajistit nápravu nedostatků zjištěných kontrolou,
 - d) povinnosti podat kontrolnímu orgánu zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO a vyvěšení dokumentu podle § 129a odst. 3 zákona o obcích, nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.
2. Starosta je dále tímto žádán, aby obce Hlincová Hora odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na adresu Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, IDDS: 6bnaawp, ke sp. zn. MV-53735/ODK-2022, poskytla:
 - a) kopii informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO, na němž budou výsledky kontroly projednány,
 - b) kopii zápisu ze zasedání ZO, včetně přijatých nápravných opatření, v jehož průběhu byly výsledky kontroly projednány a byla přijata odpovídající nápravná opatření spolu s termínem realizace,
 - c) kopii dokumentu zveřejněného na úřední desce, dokládajícího řádné zveřejnění závěrů plynoucích z tohoto projednání výsledků kontroly, spolu s přijatými nápravnými opatřeními na úřední desce Obecního úřadu Hlincová Hora po dobu nejméně 15 dnů,
 - d) zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, která bude dokládat konkrétní nápravu zjištěných nedostatků, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO, nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.



5. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Posledním kontrolním úkonem podle § 12 odst. 1 písm. g) zákona o kontrole bylo vyhodnocení veškerých podkladů dne 26. srpna 2022, doručených kontrolnímu orgánu dne 29. července 2022.

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen obci.

Za Ministerstvo vnitra:

Mgr. Karel Kárník, v. r.
vedoucí kontrolní skupiny

JUDr. Petra Šulcová, v. r.
členka kontrolní skupiny

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Tomáš Pösl
vedoucí oddělení kontroly
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra